НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ В ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОМ КОМПЛЕКСЕ

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ

Раздел 1. Предмет, методы, нормы и источники надзорно-контрольной деятельности. Надзор и контроль как отрасль права и учебная дисциплина. Предмет, система надзорно-контрольной деятельности. Принципы надзора и контроля. Сходство и различие понятий. Методы надзорно-контрольной деятельности. Виды деятельности в сфере техносферной безопасности. Субъекты надзорно-контрольной деятельности.

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ/НАДЗОРА В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

В настоящее время в правовой науке отсутствует единство мнений по поводу разграничения таких понятий как «контроль» и «надзор».

Основная проблема заключается в отсутствии четкого и общепризнанного набора критериев разграничения контроля и надзора.

Предпринятый анализ литературных источников и законодательных актов, регламентирующих контрольные и надзорные полномочия Президента Российской Федерации и его аппарата, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Конституционного Суда, Арбитражного Суда, судов общей юрисдикции, позволяет сделать вывод о том, что в современных условиях **контроль**, отражая в первую очередь управленческий, организационный аспект функционирования органов государственной власти, по сути, является интегрирующей, универсальной организационно-правовой категорией, объединяющей различные виды и формы проверочной деятельности, а также различные формы реагирования на выявленные нарушения. В силу этого контроль охватывает как проверку законности тех или иных действий и решений должностных лиц, так и их целесообразность.

Государственный контроль (надзор) - проведение проверки выполнения органами, организациями, индивидуальными предпринимателями при осуществлении их деятельности обязательных требований к изделиям, товарам, работам, услугам, состоянию безопасности, установленных федеральными законами или принятыми на их основе нормативными правовыми актами.

В общем смысле контроль - составная часть, одна из функций управления экономическими и иными объектами и процессами, заключающаяся в наблюдении за объектом и его проверке с целью установления степени соответствия наблюдаемого состояния объекта его желаемому, требуемому состоянию.

При более строгой трактовке термина «надзор» его рассматривают как разновидность контроля, в котором преобладают наблюдательные функции. Различают авторский, банковский, технический, государственный надзор.

РАЗДЕЛ 1

Мероприятия по государственному контролю (надзору) - это совокупность действий должностных лиц органов государственного контроля (надзора), связанных с проведением проверки выполнения проверяемым органом, организацией, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, осуществлением необходимых исследований (испытаний), экспертиз, оформлением результатов проверки и принятием мер по результатам контроля.

Необходимой предпосылкой государственного контроля и надзора является установление норм, соблюдение которых и является предметом контрольно-надзорной деятельности. Можно провести аналогию с известным принципом уголовного права «№ullum crime№ si№e lege» (не может быть преступления, не определенного в таком качестве законом) – не может быть контроля и надзора без установленной нормы, выполнение которой контролируется.

Основные обременения для хозяйствующих субъектов связаны не столько с осуществлением государственного контроля и надзора, сколько с теми законоположениями, выполнение которых является объектом контроля и надзора.

Следует отметить, что необходимыми основаниями для осуществления деятельности по контролю и надзору являются ее *законность и общественная целесообразность (направленность на предотвращение негативных последствий)*.

Надзор же, также являясь формой проверочной деятельности и отражая государственно-правовой аспект функционирования органов государственной власти, практически всегда связан лишь с наблюдением за законностью действий и решений и административным по своей сути реагированием на выявленные нарушения, зачастую абстрагируемому от таких понятий, как целесообразность, экономическая выгода, эффективность и т.д.

Органы надзора осуществляют свои полномочия в отношении тех объектов, которые им организационно не подчинены, объектами надзора могут выступать и граждане; органы контроля - в основном в отношении организационно подчиненных объектов, однако действующее законодательство предусматривает и межотраслевой, надведомственный характер контрольной деятельности.

Во-первых, административный надзор осуществляется специально уполномоченными органами исполнительной власти во внесудебном порядке.

Во-вторых, в порядке административного надзора осуществляется проверка исполнения общеобязательных правил специального характера, устанавливаемых законами и подзаконными актами, носящих межотраслевой характер.

В-третьих, предметом административного надзора является оценка деятельности поднадзорных объектов только с точки зрения ее соответствия специальным общеобязательным правилам; оценка целесообразности тех или иных управленческих действий не является предметом надзорной деятельности.

В-четвертых, ограниченная возможность вмешательства органов административного надзора в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных объектов и соответствующий набор средств и методов, присущий этим органам.

В-пятых, административный надзор распространяется на всех, кто обязан соблюдать общеобязательные правила, т.е. и на граждан, и на государственные и негосударственные организации.

В-шестых, административный надзор за конкретными объектами производится систематически, носит инициативный характер, проводится главным образом не в связи с поступлением сигналов, жалоб, дел, а по инициативе самих субъектов административного надзора.

В-седьмых, субъекты административного надзора наделены полномочиями по самостоятельному применению к поднадзорным широкого круга средств административного принуждения (предупредительные, пресекательные, наказательные).

Таким образом, **административный надзор - это носящая систематический характер и обеспеченная мерами административного принуждения разновидность межотраслевой управленческой деятельности контрольного характера**, осуществляемая специальными (организационно обособленными) органами исполнительной власти в отношении неподчиненных им органов исполнительной власти, организаций, учреждений, предприятий, должностных лиц и граждан по поводу соблюдения ими специальных правовых норм и общеобязательных правил в интересах обеспечения законности и правопорядка, соблюдения законных прав и интересов личности, общества, государства.

История системы государственного контроля в России

1654 г. – Указом царя Алексея Михайловича создается Счетный приказ для контроля за выдачей полкового жалования в войсках во время войны с

Польшей. Просуществовал до 1663 г.

1699 г. – Указом императора Петра Великого учреждена Ближняя канцелярия, имеющая полномочия контролировать доходы и расходы по всем органам государственного управления (приказам). В 1718 г. этот

орган преобразован в Ревизионную коллегию, подчиненную непосредственно Сенату. В 1778 г. Ревизионная коллегия была упразднена в связи с проведенной в 1775 г. Екатериной II губернской реформой и передачей полномочий большинства Коллегий (кроме Иностранной, Военной и Адмиралтейской) органам губернского управления.

1722 г. – Указом Петра Великого при Сенате создается институт прокуратуры как система вневедомственного государственного надзора за законностью в деятельности Сената и всех Коллегий, имеющая своими задачами «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония». В 1802 г. прокуратура включается в систему Министерства юстиции.

1811 г. – по указу императора Александра I образовано Главное управление ревизии государственных счетов, имевшее статус министерства и наделенное помимо иных полномочиями по контролю за деятельностью Министерства финансов. В 1823 г. в нем работало 300 чел., в том числе 185 чел. не имели образования. В конце 1836 г. этот орган был переименован в Государственный контроль. В том же году Н.В. Гоголь закончил работу над бессмертным

«Ревизором», сюжет которого имеет прямое отношение к состоянию системы государственного контроля в России того периода.

1811 г. – введение Россией практики выдачи лицензий, или льготных писем, предоставлявших судовладельцам право торговли с Англией запрещенными к свободному обращению товарами во время торговой войны (континентальной системы) между Англией и Францией, начавшейся в 1793 г.

1864 г. – реформа прокуратуры, в результате которой этот орган лишается функций общего административного надзора и наделяется специальными функциями по контролю за досудебным следствием и осуществлению государственного обвинения по уголовным делам. Этот статус прокуратуры сохранялся почти без изменений до 1917 г.

1865 г. – в губерниях и областях стали действовать региональные органы Государственного контроля – контрольные палаты. С этого времени ревизоры Государственного контроля начинают осуществлять внеплановые проверки на военных складах, таможенный досмотр товаров, объектов дорожного и портового строительства.

1905 г. – вводится практика выездных проверок казённых горных заводов.

1907 г. – вводится предварительный и фактический контроль за реализацией политики внутренней миграции – переселения крестьян и наемных рабочих, организацией которого занималось Министерство государственных имуществ.

1918 г. – Декретом Совнаркома РСФСР от 18 января Государственный контроль был заменен Центральной контрольной коллегией (ЦКК), формируемой по предложению ВЦИК, а региональные контрольные палаты - учѐтно-контрольными коллегиями, которые создавались местными советами. 11 мая 1918 г. ЦКК была преобразована в Народный комиссариат государственного контроля (НКГК), а 7 февраля 1920 г. НКГК был реорганизован в Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции (Рабкрин).

1921- 1922 гг. – выделение в структуре Рабкрина топливной инспекции, инспекции внешних сношений и отдела нормализации, инспекторы которого проверяли эффективность работы служащих различных ведомств и вносили предложения по усовершенствованию служебной деятельности, научной организации труда во всех отраслях экономики.

1934 г. – образована Комиссия советского контроля при Совете народных комиссаров СССР (КСК).

1940 г. – КСК реорганизована в Народный комиссариат государственного контроля СССР (НКГК), на который были возложены функции: контроля над учетом и расходованием государственных средств и материальных ценностей, находящихся в распоряжении государственных, кооперативных и других общественных организаций, учреждений и предприятий, а также проверки исполнения решений правительства.

1946 г. – НКГК преобразован в Министерство государственного контроля СССР (МГК СССР).

1948 г. – принято решение Политбюро ЦК ВКП (б), предлагающее не допускать «привлечения к проведению ревизий излишне большого числа

работников. Установить, что ревизии должны производиться не более чем в месячный срок. В тех случаях, когда на проведение ревизии требуется более чем месячный срок, то такая ревизия должна проводиться только с разрешения Правительства».

1957 г. – МГК СССР преобразовано в Комиссию советского контроля Совета Министров СССР (с 1961 г. – Комиссия государственного контроля – КГК СМ СССР).

1962 г. – слияние КГК СМ СССР и Комитета партийного контроля при ЦК КПСС в Комитет партийно-государственного контроля при ЦК КПСС. Просуществовал до 1965 г.

1965 г. – создание Комитета народного контроля СССР (КНК), полномочия которого распространялись на все уровни государственного и социального устройства. КНК был наделен полномочиями: а) запрашивать у любых руководителей и должностных лиц предприятий, колхозов, организаций, министерств, ведомств необходимые документы и материалы; б) заслушивать по итогам проверок их доклады и объяснения; в) давать указания об устранении вскрытых недостатков и нарушений; г) назначать и с участием представителей соответствующих органов проводить ревизии хозяйственно-финансовой деятельности, производственно-технические экспертизы; д) приостанавливать явно незаконные распоряжения и действия должностных лиц и сообщать об этом руководителям соответствующих предприятий, колхозов, учреждений и организаций или вышестоящим органам; е) указывать на недостатки, допущенные должностными лицами; ж) делать им предупреждения; з) передавать материалы об их проступках на обсуждение коллективов трудящихся, общественных организаций; и) налагать на виновных взыскания (постановка на вид, выговор, строгий выговор); к) производить денежные начеты на тех должностных лиц, причинивших материальный ущерб; л) отстранять от занимаемых постов должностных лиц; м) направлять в органы прокуратуры материалы о хищениях, злоупотреблениях и других преступных действиях должностных лиц.

1990 г. – создана Контрольная палата СССР как высший орган финансово-экономического контроля в стране, действующий под руководством Верховного Совета СССР и подотчетный ему. Ликвидирована 26 декабря 1991 г. в связи с прекращением существования СССР.

1992 г. – формирование системы центральных органов федеральной исполнительной власти в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 1992 г. № 1148, большинство из которых полностью или частично выполняли функции государственного контроля в сфере экономики.

1992 г. – преобразование Контрольно-Счетной Палаты РСФСР в Контрольно-бюджетный комитет при Верховном Совете РСФСР.

1993 г. – образование Счетной Палаты Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации 1993 г.

1999 г. – внесены изменения в п. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», согласно которым прокуратура стала осуществлять надзор за исполнением законов «органами управления и руководителями коммерческих и

некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов».

2003 г. – издание Указа Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах», в котором были определены 5 приоритетных направлений такой реформы: 1) ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования; 2) исключение дублирования функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти; 3) развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики; 4) организационное разделение функций, касающихся регулирования экономической деятельности, надзора и контроля, управления государственным имуществом и предоставления государственными организациями услуг гражданам и юридическим лицам; 5) завершение процесса разграничения полномочий между ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации, оптимизация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

2004 г. – издание Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», которым была введена система разделения ФОИВ на министерства, службы и агентства, отвечающая идее организационного разделения функций регулирования экономической деятельности (министерства), надзора и контроля (службы), управления государственным имуществом и предоставления государственными организациями услуг гражданам и юридическим лицам (агентства).

2005 г. – утверждение распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах.

2010 г. – введение в пробную эксплуатацию информационной системы Минэкономразвития Российской Федерации «Мониторинг деятельности контрольно-надзорных органов» http://88.210.42.243/monitoring/

2011 г. – утверждение распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.06.2011г. № 1021-р Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 – 2013 годов, преследующей цели оптимизации системы государственного управления и снижения избыточного государственного регулирования в экономике и предусматривающей наряду с иными задачи: 1) реализации общесистемных мер снижения административных барьеров; 2) оптимизации механизмов функционирования органов исполнительной власти и органов местного самоуправления; 3) совершенствования разрешительной деятельности и КНД в различных сферах общественных отношений.

2012 г. – усиление подсистемы вневедомственного государственного контроля посредством переподчинения Росфинмониторинга, Росстата и Роспотребнадзора соответственно Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 21 мая 2012 г. № 636).

РАЗДЕЛ 1

2013 г. – поручение Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации от 26 июня 2013 г. №Пр-1391 о разработке Концепции повышения результативности и оптимизации КНД на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

На сегодня контрольно-надзорные функции на федеральном уровне, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 (с последующими изменениями и дополнениями) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» осуществляются главным образом федеральными службами.

В настоящее время таких служб (без «силовиков») насчитывается 26, лишь небольшая часть из них не осуществляет контрольно-надзорных функций по отношению к промышленным предприятиям. Кроме того, контрольно-надзорные функции (в том числе и в отношении промышленных предприятий) реализуются тремя федеральными агентствами (Ростехрегулирование, Федеральное медико-биологическое агентство, Федеральное агентство по недропользованию), а также рядом «силовых» структур, прежде всего, МЧС России (гражданская оборона и пожарная безопасность), МВД России и подведомственная ему Федеральная миграционная служба, ФСБ России, ФСКН России, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю Министерства обороны Российской Федерации.

Большая часть указанных государственных органов имеет территориальные органы и подведомственные ГУП и учреждения, также участвующие в осуществлении контрольно-надзорных функций.

Общая численность сотрудников этих органов (без МВД России, МЧС России, ФСБ России) превышает 300 тысяч человек, то есть составляет большинство среди работников гражданских федеральных органов исполнительной власти.

Через указанные органы распределяется (2010 год) около 570 млрд. руб., или 6,5 % расходов федерального бюджета. При этом следует учитывать, что расходы данных органов как главных распорядителей бюджетных средств практически полностью направлены (прямо или косвенно) на обеспечение их деятельности.

По данным, представленным промышленными предприятиями, можно сделать оценку прямых и косвенных издержек для таких предприятий, связанных с обеспечением требований контрольно-надзорных органов (без учета выполнения контролируемых требований законодательства как таковых), которые доходят до 3% общего объема издержек предприятий. При этом издержки в относительном выражении крайне неравномерно распределяются между предприятиями разного размера, особенно тяжелы они для небольших промышленных предприятий.

С осуществлением контрольно-надзорных функций связана и значительная часть коррупционной нагрузки на бизнес. Она в значительной мере порождается неполнотой или противоречивостью регулирования, а также недостатками в регламентации деятельности контрольно-надзорных органов.

Так, по данным исследования общественного Фонда ИНДЕМ, почти 40 % случаев, когда представители хозяйствующих субъектов вступают в коррупционные

взаимодействия с работниками государственных органов, связаны именно с контрольно-надзорными функциями нефинансового характера, около 16% – с лицензированием, и около 12% – с фискальным и налоговым контролем.

С учетом оценок объема коррупционного рынка можно оценить общий объем коррупционной нагрузки на бизнес, связанной с государственным контролем и надзором, минимум в 6,5 трлн. рублей, что сопоставимо с расходной частью федерального бюджета (около его 2/3).

В части техносферной безопасности осуществление контроля и надзора различных ведомств на сегодня производится по следующим причинам:

контроль исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

нарушение прав потребителей (при обращении граждан, права которых нарушены);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации на основании решений прокуратуры (привлечение органа власти к прокурорской проверке или проведение проверки по поручению прокуратуры);

иные основания, установленные законодательством Российской Федерации.

Современное состояние контрольно-надзорной деятельности в транспортном комплексе

Транспортная безопасность – состояние транспортной системы Российской Федерации, позволяющее обеспечивать национальную безопасность и национальные интересы в области транспортной деятельности, устойчивость транспортной деятельности, предотвращать (минимизировать) вред здоровью и жизни людей, ущерб имуществу и окружающей среде, общенациональный экономический ущерб при транспортной деятельности.

Транспортная система Российской Федерации – совокупность органов государственной власти и местного самоуправления, в ведении которых находятся вопросы транспортной деятельности и транспортной безопасности, транспортных инфраструктур, транспортных средств, хозяйствующих субъектов в области транспортной деятельности, потребителей транспортных услуг.

РАЗДЕЛ 1

Основным надзорным органом в транспортном комплексе является Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) - федеральный орган исполнительной власти России, осуществляющий функции по контролю и надзору:

в сфере воздушного (гражданской авиации),

морского (включая обеспечение безопасности мореплавания и порядка в морских рыбных портах),

внутреннего водного,

железнодорожного,

автомобильного и городского электрического (включая метрополитен),

промышленного транспорта,

дорожного хозяйства,

функции по техническому надзору за спортивными судами и надзору за обеспечением транспортной безопасности.

Ространснадзор (официальное сокращение) часто **неверно** сокращается как ФСНТ Российской Федерации.

Основными функциями в установленной сфере деятельности Ространснадзора являются:

- осуществление контроля и надзора за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных законодательством Российской Федерации общеобязательных правил поведения;
- выдача разрешений (лицензий) юридическим лицам и гражданам на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий;
- осуществление эксплуатационной сертификации в области гражданской авиации;
- регистрация актов, документов, прав и объектов;
- организация, проведение и участие в установленном законодательством Российской Федерации порядке в проведении расследований транспортных происшествий на железнодорожном, воздушном, морском и речном транспорте, а также участие в расследовании причин разрушений автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений на них;
- издание индивидуальных правовых актов;

Ространснадзор подчинен Министерству транспорта России, которое осуществляет выработку государственной политики в сфере транспорта, утверждает нормативные акты в этой сфере, а также имеет право отменять решения Ространснадзора в случае противоречия их законодательству.

Ространснадзор имеет в своем подчинении территориальные агентства по видам надзора.

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ И ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА НА ТРАНСПОРТЕ

РАЗДЕЛ 1

1. Основные положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и временные рекомендации по его применению

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона

3. Положения настоящего Федерального закона, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также - органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля), и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и на указанных лиц не возлагаются обязанности по предоставлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, а также к действиям государственных органов при проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве дознания, проведении предварительного следствия, осуществлении прокурорского надзора и правосудия, проведении административного расследования, финансового контроля и финансово-бюджетного надзора, налогового контроля, валютного контроля, контроля на финансовых рынках, банковского надзора, расследовании причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний или отравлений, несчастных случаев на производстве, осуществлении государственного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

4. Особенности организации и проведения проверок при осуществлении таможенного, антимонопольного, экспортного контроля, контроля и надзора в сфере миграции, государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций, лицензионного контроля, государственного контроля и надзора в области обеспечения транспортной безопасности, государственного строительного надзора, контроля и государственного надзора в области связи, контроля в области обращения и защиты информации, контроля и надзора за обеспечением защиты государственной тайны, контроля за оборотом оружия, контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, контроля и надзора в сфере труда, государственного надзора и контроля в области обеспечения безопасности дорожного, железнодорожного, воздушного движения, судоходства, государственного контроля и надзора за промышленной безопасностью, надзора по ядерной и радиационной безопасности в части,

касающейся вида, предмета, оснований проверок и сроков их проведения, могут устанавливаться другими федеральными законами.

2. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»

Статья 2. Основные термины

Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные термины:

дорога - обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения. Дорога включает в себя одну или несколько проезжих частей, а также трамвайные пути, тротуары, обочины и разделительные полосы при их наличии; **транспортное средство** - устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем.

Статья 15. Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при изготовлении и реализации транспортных средств, их составных частей, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей

3. Допуск транспортных средств, предназначенных для участия в дорожном движении на территории Российской Федерации, за исключением транспортных средств, участвующих в международном движении или ввозимых на территорию Российской Федерации на срок не более шести месяцев, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации путем регистрации транспортных средств и выдачи соответствующих документов. Регистрация транспортных средств без документа, удостоверяющего его соответствие установленным требованиям безопасности дорожного движения, запрещается.

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.1994 № 938 «О государственной регистрации автомототранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации»

В целях обеспечения полноты учета автомототранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Принять предложение Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, согласованное с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, о государственной регистрации на территории Российской Федерации автомототранспортных средств, тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 куб. см или максимальной мощностью электродвигателя более 4 кВт, а также прицепов к ним (далее именуются - транспортные средства), принадлежащих юридическим и физическим лицам.

2. Установить, что регистрацию транспортных средств на территории Российской Федерации осуществляют:

органы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации (далее именуются - органы гостехнадзора) - тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, включая автомототранспортные средства, имеющие максимальную конструктивную скорость 50 км/час и менее, а также не предназначенные для движения по автомобильным дорогам общего пользования;

Статья 17. Государственный технический осмотр транспортных средств

1. Находящиеся в эксплуатации на территории Российской Федерации и зарегистрированные в установленном порядке транспортные средства подлежат обязательному государственному техническому осмотру.

2. Порядок проведения обязательного государственного технического осмотра устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.02.2002 № 117 «О порядке проведения государственного технического осмотра тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, зарегистрированных органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 17 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 1999, № 10, ст. 1158) Правительство Российской Федерации постановляет:

2. Утвердить прилагаемый Порядок проведения государственного технического осмотра тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, зарегистрированных органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации.

Порядок проведения государственного технического осмотра тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, зарегистрированных органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации

4. Государственный технический осмотр машин проводится ежегодно, с 1 февраля по 31 августа (с учетом климатических условий, структуры парка машин, наличия подготовленного персонала, производственно-технической базы и т.д.), а машин сезонного (кратковременного) использования - перед началом каждого вида работ, но не позднее чем за 15 дней до их начала.

В агропромышленном комплексе государственный технический осмотр машин проводится ежегодно, с 1 февраля по 30 июня, кроме машин сезонного (кратковременного) использования.

РАЗДЕЛ 1

Число и месяц проведения государственного технического осмотра машин устанавливают органы гостехнадзора.

Статья 19. Основания и порядок запрещения эксплуатации транспортных средств

1. Запрещается эксплуатация транспортных средств при наличии у них технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения. Перечень неисправностей транспортных средств и условия, при которых запрещается их эксплуатация, определяются Правительством Российской Федерации.

2. Запрещается эксплуатация транспортных средств, владельцами которых не исполнена установленная федеральным законом обязанность по страхованию своей гражданской ответственности.

Статья 30. Государственный надзор и контроль в области обеспечения безопасности дорожного движения

1. Государственный надзор и контроль в области обеспечения безопасности дорожного движения организуются и осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, действие Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» **не распространяется:**

- на отношения, связанные с проведением органами гостехнадзора государственных технических осмотров тракторов, самоходных машин и других видов техники и прицепов к ним;

- на отношения, связанные с проведением проверок в процессе использования поднадзорной техники:

- к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), и на указанных лиц не возлагаются обязанности попредоставлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора), например:

на отношения, связанные с проведением смотров-конкурсов по хранению поднадзорной техники;

на отношения, связанные с проведением проверок оснащенности учебных учреждений, осуществляющих подготовку по поднадзорным специальностям и т.п.

Действие Федерального закона **распространятся** на объекты агропромышленного комплекса, поднадзорные органам гостехнадзора, в т.ч.: нефтескладское оборудование, оборудование животноводческих ферм, оборудование перерабатывающих отраслей и т.п.

РАЗДЕЛ 1

Основные виды государственного контроля/надзора, *относимые к сфере промышленности* с указанием контролируемых законоположений, а также государственного органа, осуществляющего соответствующий контроль/надзор

№ п.п.	Область применения	Вид государственного контроля/надзора /в сфере промышленности/	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль/надзор
1.	*В области общественной безопасности:*	Государственный контроль за соблюдением правил, нормативов и стандартов при перевозке крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов автомобильным транспортом в части обеспечения безопасности дорожного движения, за исполнением владельцами транспортных средств, установленной федеральным законом обязанности по страхованию гражданской ответственности; Контроль мест хранения и использования оружия, боеприпасов к нему и взрывчатых материалов, а также объекты, где они обращаются; при выявлении нарушений установленных правил выдачи обязательных предписаний должностным лицам об устранении этих нарушений, запрет деятельности объектов, аннулирование выданных разрешений, применение иных мер.	Соблюдение: Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»; Федерального закона «Об оружии»; и «Единых правил безопасности при взрывных работах».	Органы внутренних дел (МВД России)
2.	*В области фискальной политики:*	Контроль за уплатой взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний и расходования денег фонда.	Соблюдение Трудового Кодекса Российской Федерации в части обязательного страхования работников от несчастных случаев на производстве.	Фонд социального страхования Российской Федерации

3.		Государственный контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах.	i) правильность исчисления налогов; ii) полнота уплаты налогов; iii) своевременность уплаты налогов.	ФНС России
4.		Государственный надзор в области таможенного дела.	Прием нерастаможенных грузов и контроль таможенных операций.	ФТС России
5.	*В области обеспечения обороны:*	Государственный надзор за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации.	Содержание мобилизационной подготовки и мобилизации.	Генеральный штаб Министерства обороны России (соответствующий военный комиссариат).
6.	*В области соблюдения норм трудового законодательства:*	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, всеми работодателями на территории Российской Федерации осуществляет федеральная инспекция труда.	Федеральная инспекция труда осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, иными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами прокуратуры, профессиональными союзами (их объединениями), объединениями работодателей, другими организациями.	Федеральная инспекция труда и подведомственные ей государственные инспекции труда.
7.	*В области защиты прав потребителей:*	Государственный санитарно-эпидемиологический надзор	Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей

			соблюдением работодателями санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.	и благополучия.
8.	*В области земельных правоотношений и природопользования:*	Государственный земельный контроль.	Обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями и должностными лицами земельного законодательства, требований охраны и использования земель	1. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии; 2. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования; 3. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.
9.		Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.	Обеспечение соблюдения пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) и технических требований в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.	Органы, осуществляющие государственный геологический контроль (Росприроднадзор)
10.		Государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов, обеспечение соблюдения: а) требований к использованию и охране	Государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов осуществляются	Водное агентство Министерства природных ресурсов.

		водных объектов: б) особого правового режима использования земельных участков и иных объектов недвижимости, расположенных в границах водоохранных зон и зон специальной охраны источников питьевого водоснабжения; в) иных требований водного законодательства.	уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов) и обеспечивает соблюдение юридическими лицами установленного законодательством порядка использования и охраны водных объектов; стандартов, нормативов и правил в области использования и охраны водных объектов; режима использования территорий водоохранных зон водных объектов и иных требований водного законодательства Российской Федерации.	
11.		Государственный контроль и надзор за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов.	Государственный лесной контроль и надзор осуществляются органами государственной власти в пределах их полномочий, Целью государственного лесного контроля и надзора является	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет государственный лесной контроль и надзор непосредственно и через свои территориальные органы в отношении лесничеств и

			обеспечение соблюдения лесного законодательства за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов, обеспечение соблюдения всеми гражданами и юридическими лицами установленного порядка пользования лесным фондом, правил отпуска древесины на корню, рубок главного пользования, рубок промежуточного пользования и прочих рубок, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, а также иных требований, установленных законодательством Российской Федерации.	лесопарков на территории субъектов Российской Федерации, указанных в части 2 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственный лесной контроль и надзор в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федераций.
12.		Государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий.	Государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляются Правительством Российской Федерации и специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды Государственный контроль за осуществлением охраны природных территорий в целях	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования Министерства природных ресурсов.

			сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов, экологического мониторинга в рамках общегосударственной системы мониторинга окружающей среды, экологическое просвещение, участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов За сохранением природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов, сохранение историко-культурных объектов, экологическим просвещением населения, созданием условий для регулируемого туризма и отдыха, разработкой и внедрением научных методов охраны природы и экологического просвещения, осуществлением экологического мониторинга, восстановлением нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.	
13.		Государственный контроль и надзор по охране, воспроизводству водных биологических ресурсов и среды их	Государственный контроль в сфере охраны морских биологических ресурсов	Федеральное агентство по рыболовству.

		обитания, а также по регулированию рыболовства.	осуществляется подразделениями ФСБ России, территориальными органами безопасности, пограничными органами в пределах полномочий Государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства в области рыболовства, проведением мероприятий по воспроизводству и акклиматизации водных биологических ресурсов, соблюдением российскими и иностранными юридическими лицами и гражданами, осуществляющими промысел водных биологических ресурсов во внутренних морских водах и территориальном море, соблюдением пользователями водных биологических ресурсов условий разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, соблюдением юридическими лицами и гражданами требований законодательства по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания при планировании размещения хозяйственных и иных объектов, внедрении новых технологических процессов.	
14.	*В области экологии*	Государственный надзор за проведением	Федеральная служба по	Федеральная служба по

	и охраны окружающей среды:	работ по акцизному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации.	гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.	гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды России (Росгидромет) Министерства природных ресурсов.
15.		Государственный экологический контроль на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от формы собственности.	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет государственный экологический контроль в целях обеспечения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований в области охраны окружающей среды, а	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования Министерства природных ресурсов.

			также обеспечения экологической безопасности.	
16.		Государственный энергетический надзор.	Государственный надзор за проведением мероприятий, обеспечивающих безопасное обслуживание электрических и теплоиспользующих установок, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.
17.	*В области промышленной безопасности:*	Государственный надзор за безопасным ведением работ в промышленности.	Государственный надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ в отдельных отраслях промышленности и на некоторых объектах осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности, который вправе следить за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда на объектах угольной, горнорудной, горнохимической, нерудной, нефтедобывающей и газодобывающей, химической, металлургической и нефтегазоперерабатывающей промышленности, в	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

			геологоразведочных экспедициях и партиях, а также при устройстве и эксплуатации Подъемных сооружений, котельных установок и сосудов, работающих под давлением, трубопроводов для пара и горячей воды, объектов, связанных с добычей, транспортировкой, хранением и использованием газа, при ведении взрывных работ в промышленности.	
18.		Государственный контроль и надзор за объектами хранения, применения, транспортирования взрывчатых материалов промышленного назначения, производства взрывчатых веществ в местах их применения.	Осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при создании, эксплуатации и ликвидации опасных производственных объектов, включая: объекты хранения, применения, транспортирования взрывчатых материалов промышленного назначения, производства взрывчатых веществ в местах их применения.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.
19.		Государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью.	Государственный надзор за соблюдением правил ядерной и радиационной безопасности осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору Центральное межрегиональное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.

20.	*В области пожарной безопасности:*	Государственный пожарный надзор.	Надзор за соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами.	Служба государственного пожарного надзора МЧС России.
21.	*В области технической безопасности:*	Государственный надзор за обеспечением безопасности дорожного движения самоходных машин и других видов техники.		Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.
22.		Государственный надзор за обеспечением безопасности дорожного движения транспортных средств.	Эксплуатация, ремонт, техническое обслуживание, безопасность дорожного движения транспортных средств, порядок выпуска на линию автотранспортных средств, их техническое обслуживание и ремонт, а также задачи и основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения.	Управление государственного автодорожного надзора.
23.		Государственный надзор за обеспечением безопасного и качественного функционирования железнодорожного транспорта.	Исполнение установленных правил технической эксплуатации железнодорожного транспорта, правил безопасности при транспортировании опасных веществ железнодорожным транспортом, наличия лицензий на осуществление определенного вида деятельности (лицензия на	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта.

			осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на ж/д транспорте).	
24.	*В области связи, коммуникаций и защиты информации:*	Надзор в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.	Государственный контроль и надзор в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, контроль и надзор за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также организация деятельности радиочастотной службы.	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).
25.		Государственный надзор за обеспечением защиты сведений, составляющих государственную тайну.	Соблюдение требований законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну.	ФСБ России.
26.		Государственный контроль в области обращения и защиты информации.	Соблюдение Трудового Кодекса Российской Федерации в части обработки персональных данных работников.	Генеральная прокуратура России; Федеральная инспекция труда и подведомственные ей государственные инспекции труда.
27.	*В области обращения ценных бумаг:*	Государственный контроль в области отношений, возникающих при эмиссии и обращении эмиссионных ценных бумаг, в том числе отношений, возникающих при ведении реестра владельцев ценных	Соблюдение требований законодательства Российской Федерации о ценных бумагах и нормативных правовых актов федерального органа	Федеральный орган исполнительной власти по рынку ценных бумаг (ФСФР России).

		бумаг.	исполнительной власти по рынку ценных бумаг.	
28.	*В области обеспечения единства измерений:*	Государственный метрологический надзор.	Соблюдением обязательных требований в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений к измерениям, единицам величин, а также к эталонам единиц величин, стандартным образцам, наличием и соблюдением аттестованных методик измерений.	Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.
29.	*В области соблюдения проектных показателей производственной деятельности предприятия:*	Государственный контроль соответствия параметров производства проектным показателям.	Соблюдение проектных показателей производственной деятельности предприятия, обеспечение своевременного оформления ввода в эксплуатацию вновь построенных объектов.	Федеральной службы государственной статистики; Министерство промышленности и торговли России.
30.	*В области производства и обращения драгметаллов и драгкамней:*	Федеральный пробирный надзор.	Осуществление в пределах своей компетенции государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области производства, извлечения, переработки, использования, обращения, учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них всеми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.	Государственная инспекция пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты при Министерстве финансов Российской Федерации.
31.	*В области*	Государственный строительный надзор.	Проверка соответствия	Федеральная служба по

	капитального строительства и реконструкции:		выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации.	экологическому, технологическому и атомному надзору.
32.	*В области регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним:*	Проверка действительности поданных заявителем документов и наличия соответствующих прав у подготовившего документ лица или органа власти; проверка наличия ранее зарегистрированных и ранее заявленных прав.	Соблюдение ФЗ - «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».	Министерство юстиции Российской Федерации.

III. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

В настоящем разделе доклада авторами проведен аудит лицензионной и разрешительной функции государства в сфере промышленности.

№ п/п	Ответственный госорган или организация	Наименование получаемой лицензии/разрешения/заключения
1.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лицензия по эксплуатации химически опасных производственных объектов
2.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов
3.	Министерство Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации стихийных бедствий	Лицензия на осуществление эксплуатации пожароопасных производственных объектов

4.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Разрешение на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду со сточными водами/Разрешение на осуществление сброса загрязняющих веществ в составе сточных и (или) дренажных вод
5.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лицензия по применению взрывчатых материалов промышленного назначения
6.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лицензия по хранению взрывчатых материалов промышленного назначения
7.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лицензия по производству взрывчатых материалов промышленного назначения/Лицензия на применение взрывчатых материалов промышленного назначения (в подземных выработках)
8.	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	Лицензия на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности на железнодорожном транспорте
9.	Министерство природных ресурсов Российской Федерации Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы)	Разрешение на водопользование
10.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лицензия на деятельность по обращению с опасными отходами I-IV класса опасности
11.	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	Лицензия на деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях
12.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лимит на размещение отходов
13.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух
14.	Федеральное агентство геодезии и картографии	Лицензия на осуществление геодезической деятельности
15.	Федеральное агентство геодезии и картографии	Лицензия на осуществление картографической деятельности
16.	Федеральное агентство по надзору в сфере защиты прав потребителя и благополучия человека	Лицензия на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (ионизирующих)
17.	Министерство Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации стихийных бедствий	Лицензия на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений
18.	Министерство Российской Федерации по делам ГО, ЧС и	Лицензия на деятельность по тушению пожаров

	ликвидации стихийных бедствий	
19.	Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия	Лицензия на предоставление услуг по эфирной трансляции телевизионных программ
20.	Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия	Лицензия на предоставление услуг местной телефонной связи
21.	Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия	Лицензия на эфирное радиовещание
22.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лицензия на эксплуатацию радиационных источников (изделий, в которых содержатся радиоактивные вещества)
23.	Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия	Лицензия на осуществление телевизионного вещания
24.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лицензия по производству маркшейдерских работ
25.	Управление ФСБ России по субъекту Российской Федерации	Лицензия на соблюдение требований законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну
26.	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	Лицензии на услуги для целей эфирного вещания
27.	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	Лицензия на услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа
28.	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	Лицензия на телематические услуги связи
29.	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	Разрешения на использование радиочастот
30.	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	Свидетельства о регистрации радиоэлектронных средств
31.	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	Разрешения на эксплуатацию сооружений связи
32.	ФГУП «Радиочастотный центр ЦФО»	Свидетельства об образовании позывного сигнала опознавания

33.	ФГУП «Главный радиочастотный центр»	Экспертиза о возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и об их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами
34.	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	Лицензия на эфирное радиовещание
35.	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	Лицензия на осуществление телевизионного вещания
36.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лицензия на эксплуатацию радиационных источников (изделий, в которых содержатся радиоактивные вещества)